新中国图书情报事业发展的历史轨迹与动因分析

■ 杨沛超
中国社会科学院图书馆　北京 100732

摘　要：[目的/意义]回顾新中国成立以来图书情报事业发展的历史轨迹，为新时代图书情报事业建设提供新鲜经验。[方法/过程]从7个方面概括70年来图书情报事业建设的主要成就；从社会文献信息需求、宏观社会环境、图书情报机构内在因素3个维度，探讨新中国图书情报事业发展动因；以CALIS、NSTL、NCPSSD等文献信息保障体系建设为例，介绍中国图书情报事业建设的标志性成果。[结果/结论]对国家文献信息保障体系的进一步建设提出构想。

关键词：中国图书情报事业　历史发展　动因分析　文献信息保障体系建设
分类号：G250
DOI：10.13266/j.issn.0252-3116.2020.01.001

1 新中国图书情报事业建设成就述要

站在新中国成立70周年这个历史节点上，回首过往发展进程，瞻望未来前行征途，具有特殊的意义。新中国成立70年来，中国人民在中国共产党领导下，凝心聚力，砥砺奋进，经济腾飞、社会和谐、科技进步、文化繁荣，各项事业取得令人瞩目的成就，其中图书情报事业建设取得丰硕成果，亮点纷呈。

举凡新中国图书情报事业建设成就，可粗略归纳为以下7个方面：

第一，现代图书情报制度的建立，构筑了以公共、高校、科研（专业）为主干的图书馆系统，图书馆的类型齐备、数量剧增、质量提升，履行保存文献、传播知识、情报咨询、策进文明社会职能；图书情报服务网络形成，行业地位得以确立，各级各类图书馆和情报机构在当代社会生活中发挥着不可替代的作用。由于图书馆和情报机构的共性突出，资源基础与服务方式相似，图书情报一体化的发展趋势愈加明显。20世纪80年代，中国科学院、中国社会科学院（简称“中国社科院”）等主要科研机构实行图书情报一体化管理体制，文献情报（信息）中心建设走上正轨；而上海图书馆与上海科技情报研究所合并则在省级图书情报机构整合方面取得实质性进展。随着图书情报体制机制改革逐步深入，图书情报一体化的真正实现或为期不远。

第二，现代信息技术在图书情报领域广泛应用，促进了图书情报工作现代化和图书情报机构的转型升级，以数字图书馆为代表的新型业态日渐成熟，智慧图书馆亦显示出良好的发展前景。图书情报领域是吸纳、应用信息技术最为活跃的领域之一，早在20世纪60年代，就开始利用电子计算机研制机器可读目录（MACR），是为图书馆自动化之发端；声像技术、缩微技术、多媒体、数字化、云计算、大数据、移动通讯、人工智能等一系列现代信息技术，极大地改变了文献信息的记录方式、存储手段和传播路径，数字图书馆作为以知识概念体系为支撑的一种信息服务与知识服务环境，成为社会信息基础设施的重要组成部分，作为社会的公共信息中心和枢纽，为用户提供高质量、专业化、个性化信息与知识服务。

第三，文献信息资源极大丰富，基本改变了文献信息资源严重贫乏和分布不均的局面，资源共建共享的理念深入人心，文献信息资源保障体系初步形成，在较大程度上满足了用户的文献信息需求。文献信息资源是图书馆最基本的构成要素，资源状况在很大程度上决定着图书馆的服务能力与发展水平。建设文献信息资源，提升文献信息保障能力，一直是我国图书情报界的着力点和努力方向。在建国后较长一段时间里，受

作者简介：杨沛超（ORCID：0000-0002-1203-6719），《图书情报工作》编委会副主任，原中国社会科学院图书馆馆长、中国社科院信息化管理办公室主任、中国图书馆学会副理事长，教授，E-mail：yangpc@cass.org.cn。
收稿日期：2019-11-25　本文起止页码：5-13　本文责任编辑：王传清

制于宏观经济社会环境影响，图书情报事业建设经费投入严重不足，人均藏书量和购书经费偏低，多数图书情报机构陷入资源匮乏、服务能力不济的窘境，难以满足日益增长的社会文献信息需求，成为各级各类图书情报机构普遍面临的困难。改革开放以来，特别是进入新时代，得益于教育科学文化事业繁荣和出版业的进步，文献信息资源状况逐渐改观。古籍整理保护成绩斐然，优秀传统文化得以传承，纸本文献和数字资源协调发展，文献信息保障能力大幅提升。

第四，图书馆立法进程提速，《中华人民共和国公共图书馆法》正式颁布实施，图书馆事业建设的法制环境大为改观，图书馆在公共文化服务体系中的地位得以确立，公民的阅读权益得到保障，图书馆阅读推广初见成效，全民阅读扎实推进，促进了公民文化信息素养的提高。通过颁布行业图书情报工作法规，规范各级各类图书情报机构的业务活动和服务标准，以评估定级的方式督办落实相关条例法规，促进了图书情报事业健康发展。

第五，图书情报学教育体系逐步完备，建立了与中国图书情报事业相匹配的人才培养模式，教育教学改革持续深入，图书情报人才培养的规格和质量大幅提升，为图书情报事业发展提供源源不断的人才保障。建国之初，国内只有武汉大学、北京大学设有图书馆学专业，且仅为专科、本科层次，人才培养能力有限。从20世纪70年代末开始，图书情报教育发展迅速，高峰时段图情专业数量达到近百家；在国家专业目录中，图书、情报、档案一级学科地位得以确立，本科、硕士、博士办学层次结构合理，教材体系、试验设备、师资队伍建设取得积极进展。大规模的图书情报成人教育、在职培训提升了从业人员的学历层次和专业素养。为了顺应信息时代发展需要，各图情院系纷纷选择信息管理作为专业发展方向，拓展了图情专业领域，增强了其发展后劲。

第六，图书情报学理论研究空前活跃，高质量学术成果相继推出，图书情报学科建设不断加强。以高层次课题立项、高质量论文专著、高水平研究机构、高规格人才培养、高影响力学术期刊等为标志，图书情报学步入成熟学科行列。在今天，不应该说图书情报学科还是弱小学科了。国家社会科学基金、国家自然科学基金和省部级资助图书情报学研究的立项、结项数量逐年增多，推出一批高质量的学术成果。各级图书情报学会（协会）在组织、推动图情学术研究方面功不可没，大型学术年会堪称业界的盛大节日。《中国图书馆学报》《图书情报工作》《情报学报》等图情期刊的质量水准和学术影响力得到学界、业界认可，成为学者和读者的精神家园。

第七，图书情报机构的国际交流与合作深入发展，我国在国际图书情报界的影响力和话语权逐步提高。改革开放以前，我国图书情报机构与国际同行的交流合作很少。自从恢复中华人民共和国在国际图书馆协会联合会（IFLA）合法地位以来，中国图书馆界的国际交流合作开辟了新的局面。1996年8月，我国成功举办了第62届IFLA大会，向世人展示改革开放后中国图书馆的崭新风貌。2005年底，中文成为国际图联的正式工作语言，更具有里程碑意义。北京IFLA大会距今已经过去23年，随着综合国力增强，以目前我国图书馆事业日新月异的发展成就和图书情报学研究水平及议题设计能力，完全有理由再次主办IFLA大会，人们对此充满期待。

2 新中国图书情报事业发展动因考察

诚然，同其他各项事业一样，我国图书情报事业发展之路并非平坦，也曾历经坎坷，尚存在诸多的问题与困难，需要我们不懈努力去解决。针对新中国图书情报事业发展历程和经验的总结，许多学者做了大量有价值的工作，陆续出版、发表了一批著述，如杜克《当代中国的图书馆事业》（当代中国出版社，1995）、中国图书馆学会编译出版委员会《中国图书馆事业二十年1979－1999上下册》（北京图书馆出版社，1999）、张树华和张久珍《20世纪以来中国的图书馆事业》（北京大学出版社，2008）等。随着新中国成立70年时间节点的到来，更多的机构和学者均推出相关研究成果。这些成果分别就各个时期图书情报领域的建设成就、经验及存在的问题进行了梳理和讨论。回顾总结70年图书情报事业建设成就与历史经验，研究、把握图书情报事业发展的内在动因与大势，是一个宏大题目，需要研究者充分占有资料，具备足够的驾驭能力，进行多维度、全方位的深入研究。

总结图书情报事业发展的经验，讨论图书情报事业发展的动因，有助于明晰事业发展的根源、方向与目标，形成促进事业发展的合力。在以往的研究中，形成两种主要观点：一是将图书情报事业发展置身于整个社会发展的大环境下加以考察，得出经济、政治、科技、文化等因素对图情事业发展起着推动或制约作用的结

论,这些因素的综合影响是图书情报事业发展的动力源泉,可称之为社会环境决定论。范兴坤考察和回顾了在 1949-1978 年间我国图书馆事业发展受政治运动冲击的状况,认为只有安定和谐的社会政治环境和高度发展的社会经济才能保障图书馆事业的发展,得出"政治是影响我国当代图书馆事业发展最重要的外部环境因素"的结论[1],可能略显武断。另一种观点强调图书馆的内在因素在事业发展中的主导作用。程焕文教授谈及共和国图书馆事业发展的历史经验,认为"一切从政治、经济或文化出发总结出来的所谓成功经验,都不是共和国图书馆事业取得成就的本质经验,只有'图书馆精神'与'活跃的学术空气和实事求是的科学态度'才是共和国图书馆事业成功经验的'精髓'"[2]。这种从图书馆自身方面寻求发展动因的思路有着可取之处,但完全排斥社会政治经济文化大环境等影响因素,亦似乎值得商榷。

笔者认为,考察中国图书情报事业发展的动因,至少可以从以下 3 个方面来理解:

首先,社会文献信息需求是图书情报事业发展的动力源泉。人类社会发展的动力,源自于人类社会的物质和精神需求。在需求驱动下,人类社会创造出日益丰富的物质文明和精神文明成果。图书情报事业发展源自于社会需求的推动。需求推动型的图情发展是中国现代图情事业发展的主流形态;以需求为导向,是图情事业建设的重要原则。为满足社会对文献信息的收集、保存和利用,诞生了图书馆和情报机构等文化设施,出现了图书情报行业和从业人员。"书是为了用的""每位读者有其书""每本书有其读者",阮冈纳赞著名的图书馆学五原则道出了图书馆活动的全部真谛。社会文献信息需求旺盛,则会带来图书情报事业的繁荣发展。新中国成立 70 年来图书情报事业发展的几次高潮出现,与社会经济政治科教文化发展提出更高的文献信息需求有着直接关系。顺应社会发展潮流,建设与各个历史时期相适应的图书情报事业是图书情报工作者的崇高使命。解放初期"向科学进军"的号角吹响之际,在《全国图书协调方案》指引下,图书情报工作走上了正规化道路;改革开放之初的"科学春天"里,图书情报事业迅速复苏,开启了图书情报工作标准化、自动化的步伐;进入新时代,在全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的新征程中,图书情报网络化、数字化建设方兴未艾,全民阅读、万众创新蔚成风气,公共文化服务体系建设向纵深发展。满足日益增长的社会文献信息需求,将永远是中国图书情报事业发展的终极目标和图书情报人的使命与担当。

其次,从宏观环境角度研究探讨图书情报发展的动因,社会经济、政治、教育、科技、文化诸多因素的影响至关重要。笔者在《新世纪图书馆展望》[3]一书序言中阐明了影响图书情报发展的宏观环境因素,包括以下方面:

经济。图书馆的发展首先仰赖良好的经济条件,社会图书馆事业需要雄厚的物力、财力和人力支撑。图书馆发展历史表明,当一个社会经济发展良好时图书馆就能快速稳妥地发展。反之,当一个社会经济步入萧条期,图书馆又会首当其冲地受到影响而使其发展受挫。当今我国图书情报事业的繁荣,正是得益于经济发展的红利。

政治。政治因素对图书馆的影响是不言而喻的。纵观历史,在任何专制政治的环境下,大多数人被剥夺了获取信息的自由和阅读权利,图书馆的大门只能向少数人开放。当今世界各种利益集团在信息资源与技术方面的垄断和竞争,何尝没有政治因素的扰动?

科技。在诸多外部环境影响因素中,科技因素最为关键。科技进步促进图书馆的发展,造纸术、印刷术催生古代图书馆;计算机、互联网、云计算、大数据、人工智能等新兴技术已经和正在改变着当今的图书馆;而图书馆形态的演化,正是伴随着文献载体材料、生产工艺、传播路径等的变化而发展的。上个世纪末,数字图书馆的出现,标志着图书馆发展进入崭新时代。数字图书馆本身就是社会信息化的产物,它与科研信息化的有机结合,将极大提高科研生产力,推动人类文明进程。

文化。广义的文化是指人类在社会历史发展进程中所创造的物质财富和精神财富的总和。厚重的文化积淀和良好的文化氛围给图书馆生存发展带来最佳环境。图书馆本身就是一种文化现象。现代图书馆作为公共文化服务体系的中坚力量,发挥越来越重要的作用。图书馆作为信息交流的一种中介机构,它的发展是信息文化发展的必然要求。

第三,图书馆情报机构自身建设的内在因素不容忽视。包括图书情报制度的先进性、法治建设的完善性,以立法形式确定图书馆的地位、功能,明晰政府在公共文化服务中的职责,保障公民获取信息和阅读的权益。图书情报事业发展,需求是动力,资源是基础,人才是关键。高质量的图情事业发展,需要高素质的

图情专业人才，包括理论型人才、技术型人才和服务型人才；高水平的馆员队伍，成为推动图书情报事业发展的最活跃的力量。图书情报从业人员的道德修养、职业精神、业务能力、学术水平，在很大程度上决定了图书情报服务的质量，因此，加强图书情报队伍建设刻不容缓。

2019年9月9日，习近平总书记给国家图书馆老专家回信，祝贺国家图书馆110年华诞。信中高度评价了图书馆的价值与功能，为图书馆发展进一步指明方向。习总书记强调指出，图书馆是国家文化发展水平的重要标志，是滋养民族心灵、培育文化自信的重要场所。他希望国家图书馆坚持正确政治方向，弘扬优秀传统文化，创新服务方式，推动全民阅读，更好满足人民精神文化需求，为建设社会主义文化强国再立新功。

新中国图书情报事业走过70年发展历程，几代图情人的不懈努力换来今天图情事业的繁荣。我们的前辈是新中国图书情报事业建设的开拓者，我们这一代则是改革开放40年图书情报事业建设发展的亲历者和见证人。奋斗在图书情报岗位上的同仁们，一定不忘初心、牢记使命，持之以恒、敬业奉献，以第一流的工作业绩，开创图书情报事业发展的崭新局面。

3 新中国图书情报事业建设的标志性成果——文献信息保障体系建设

文献信息资源保障是国家经济与社会发展、教育科学文化繁荣对图书情报机构提出的基本需求和重要任务。文献资源薄弱，特别是支撑高层次教学科研的文献信息保障不力，已经影响到高等教育和科学研究事业的发展。如何破解这一难题？经过长时期探索发现，单一图书情报机构资源短缺，服务能力和保障水平严重不足，只有选择共建共享、协同保障的路径，以文献信息保障体系建设作为突破口，才是理想的应对之策。

3.1 文献信息资源保障体系建设的思想理论基础

文献信息资源保障体系建设的思想理论基础是资源共享理念。资源共享是20世纪图书馆学情报学的最大遗产之一。资源共享理念在我国图书情报领域的形成和发展经历了较长过程。早在1957年9月，国务院批准通过了科学规划委员会制定的《全国图书协调方案》，该方案决定在国务院科学规划委员会下设图书小组，这是一个跨部门、高规格、权威性的协调机构，负责全国为科学研究服务的图书工作的全面规划和统筹安排。根据"方案"的要求，先后在北京和上海成立了全国第一和第二中心图书馆委员会，另设9个地区中心图书馆委员会，协调各图书馆的藏书采购等业务工作，以外文书刊为重点，按照学科分工协调京区专业图书馆的采购，降低复本、避免重购，并在北京图书馆成立"全国图书联合目录编辑组"，开展联合目录编制，开展协作馆之间的馆际互借，提升了为科研服务的文献保障能力[4]。

笔者认为，在资源共享理念在我国形成发展中，1986年是一个重要年份，可谓中国文献资源共享元年。这一年夏天，由联合国教科文组织（UNESCO）资助，国家图书馆在北京召开"UAP（Universal Availability of Publications）国内学术讨论会"。UAP意为"出版物的普遍可得"或"出版物资源共享"，这一概念由联合国教科文组织于70年代提出并在全球推广。UAP既是一个目标，也是一项计划，作为目标要求做到无论何时何地都能最大限度地满足读者对出版物最广泛的需求；作为一项计划，就是要力促各国采取积极措施，建立起一个具有出版物的出版、发行、采购、加工、存贮、保护、利用、馆际合作等基本功能的国家文献保障系统。与会代表达成共识，发布了"促进UAP在中国实现的倡议书"，呼吁中国图书馆界、情报界及书业界积极与国际社会接轨，接受UAP概念，实施UAP计划，采取得力措施，从一个地区、一个系统做起，探索资源共享的路径，在出版物收藏采购、流通利用等各领域通力合作，为实现资源共享的目标不懈努力[5]。这次会议被认为是中国图书情报界全面推进资源共享的一次动员会，在业界、学界产生积极影响。同年9月，中国图书馆学会在广西南宁召开藏书建设与布局研讨会，图书馆资源共建共享研究持续引向深入。会上代表们热议藏书宏观布局方案，其后展开了大规模的全国文献资源布局调查，中国图书馆资源共享从理论到实践迈开坚实步伐。20世纪80－90年代，是中国图书情报界理论研究的一个活跃期，自80年代中期文献资源和文献资源建设概念正式提出以来，引起图书情报界的普遍关注，迅速被学术界所认同和接受。范并思教授评价，这是"中国图书馆学家首次用自己的概念创立研究领域，并没有一个术语如此科学地包容了这一领域的问题。在这一领域，中国人站到了世界前列"[6]。

自20世纪90年代末，在资源共建共享思想逐步被中国图书情报界接受并付诸实践的大背景下，文献

杨沛超. 新中国图书情报事业发展的历史轨迹与动因分析[J]. 图书情报工作,2020,64(1):5 – 13.

信息资源保障体系建设提上日程,我国各级各类图书馆和情报部门通力合作,经过十余年的不懈努力,取得可喜建设成果,建成了中国高等教育文献保障体系(China Academic Library & Information System ,CALIS)、国家科技图书文献中心(National Science and Technology Library,NSTL)和国家哲学社会科学文献中心(National Center for Philosophy and Social Science Documentation,NCPSSD)等一批文献信息资源与服务中心,形成了较强的文献信息保障能力,有力地促进了中国图书情报事业发展。笔者认为,中国高等教育文献保障系统、国家科技图书文献中心、国家哲学社会科学文献中心堪称新中国成立以来图书情报事业建设最具代表性的成果。

3.2 中国高等教育文献保障系统建设与应用

中国高等教育文献保障系统是 20 世纪末我国高校图书馆界建设的大型文献信息保障系统工程项目。1998 年 11 月,原国家计委正式批复《中国高等教育文献保障系统(CALIS)建设项目可行性研究报告》,CALIS 项目一期建设启动,至 2001 年 7 月该期建设通过了教育部、发改委和财政部组织的项目验收,初步建成了以高校图书馆馆藏印本文献共享为基础的高等教育文献保障系统。CALIS 一期工程为后续建设的二期、三期工程打下了可靠基础。2002 年 9 月,教育部、发改委、财政部发布《关于"十五"期间加强"211 工程"项目建设的若干意见》,将 CALIS 二期建设列入"十五"期间"211 工程"的公共服务体系建设之中,并将 CALIS 二期建设与"中英文图书数字化国际合作计划(CADAL)"一期建设合并,统称"中国高等教育文献保障系统"建设,打造"中国高等教育数字化图书馆"。其具体分工为:CALIS 承担"中国高等教育数字图书馆"应用系统体系建设、运行服务系统建设和资源整合建设;CADAL 负责数字化(扫描加工)百万册中英文图书资源,作为 CALIS 中的重要数字资源库。2006 年 8 月,CALIS 二期建设通过三部委的项目验收[7]。在 CALIS 管理中心和数百所高校图书馆的共同努力下,初步形成了服务高等教育创新发展的文献信息保障体系。在"211 工程"的公共服务体系建设项目中,CALIS 项目以经费投入少、保障力度强、用户受益广而颇受赞誉,受到高校师生的广泛欢迎。

2008 年 2 月,CALIS 迎来新的发展机遇,国家发改委、教育部、财政部联合发布《高等教育"211 工程"三期总体建设方案》,明确提出"以信息化带动教育现代化,构建具有国际先进水平的高等教育公共服务平台",高等教育文献保障体系建设,再度列为该平台建设的主要项目,并且确定了 CALIS 三期的主要任务和整体目标,即"加强引进数据库、中英文全文资源和文献报导体系建设,建立开放的文献获取系统和资源存档与容灾系统,加快教育科研数字图书馆建设,进一步提高全国高校图书馆的整体信息化水平"[8]。CALIS 三期阶段,正值我国图书馆事业发展的高峰期,随着先进信息技术在图书情报领域的广泛应用,用户群体的信息需求和行为方式发生巨大变化,各具特色的文献信息保障体系建设相继建成并投入运行,展现良好发展前景。在前期建设成果基础上,CALIS 三期选择以先进技术为手段,构建整合全球学术资源及其服务的高等教育数字图书馆,营造支撑"211 工程"院校高水平教学科研的知识服务环境,持续服务于中国高等教育乃至全民教育,促进全球的学术交流与创新。CALIS 三期建设经费预算 2.1 亿元人民币,重点用于资源建设、应用系统建设和运营服务体系建设,在人力资源培训、标准规范体系建设和安全保障体系建设方面也安排一定的建设投入。最终形成可提供支持国内外海量文献信息检索获取和信息交流传递的网络应用服务平台,实现了具有统一认证、联合咨询、代查代检、资源获取、信息交流等功能的分布式高等教育数字图书馆。2012 年 5 月,CALIS 三期达成建设目标,通过结项验收。

从 1998 年 CALIS 一期建设启动,到 2012 年 5 月 CALIS 三期通过结项验收,前后历时 14 年,积累了重要的建设经验,值得认真总结借鉴。笔者将 CALIS 建设的成功经验概括为 3 点:一是坚持共建共享理念,创新管理机制。数十年文献资源建设与服务的实践证明,依靠单一图书情报单位的资源与服务难以满足用户日益增长的文献信息需求,众多图书情报机构的协同保障有利于这一难题的破解。CALIS 组织全国数百所高校参与文献资源的共同建设与开发,规模之大、效益之高,是一次成功的尝试。CALIS 所创立的管理中心、学科中心和地区中心等多层级保障系统架构,被实践证明是一种比较理想的管理模式。二是坚持以资源建设为中心,以整体提升文献保障能力为重点,建立高校联合资源订购系统,优化、平衡各馆的资源采购,避免重复购置,实现相关资源的优势互补,注重印本文献和数字资源的协调发展,自建资源和引进资源的有机结合,特别强调外文学术资源建设,以满足高校教学与

科研的文献信息需求。三是坚持以用户需求为导向，贯彻"用户至上"原则，通过开发和建设e读、e得、e问系统，为用户利用CALIS资源和服务提供便利。e读学术搜索引擎可检可用资源上亿件(篇)，极大提升了文献保障能力；e得全文服务系统实现"一个账号，全国获取""可查即可得"。

以工程项目立项建设的CALIS一、二、三期，随着"211工程"整体结项，其后续发展成了较大问题。在过去的几年间，CALIS只能依靠教育主管部门提供的少量经费维持基本运转，系统功能的完善和发展受到较大影响。高校图书馆系统企盼的后续工程建设迟迟未能到来，这不得不说是一大遗憾。当前，在国家推进高等教育"双一流"建设中，一流的文献信息保障不容缺位。没有一流的大学图书馆、没有一流的文献信息服务，不可能有一流的教学科研成果，就不可能建成一流大学。强烈呼吁国家教育主管部门、高等院校有关领导高度关切并积极解决这一紧迫问题。

3.3 国家科技图书文献中心——科技文献资源共享平台建设

国家科技图书文献中心始建于2000年6月，是由若干国家级科技图书情报单位联合组建的虚拟性科技文献信息服务机构，其成员馆包括中国科学院文献情报中心、工程技术图书馆(中国科学技术情报研究所)、机械工业信息研究院、冶金工业信息标准研究院、中国化工信息中心、中国农业科学院图书馆、中国医学科学院图书馆，网上共建单位有中国标准化研究院和中国计量科学研究院。NSTL依循"统一采购、规范加工、联合上网"原则，根据国家科技发展需要，采集、收藏和开发理、工、农、医各学科领域科技文献资源，面向全国开展科技文献信息服务。2002年，经国务院批准，科技部与发改委、财政部、教育部等相关部门联合开展国家科技基础条件平台建设项目试点工作正式启动。2004年，国务院办公厅发布了《2004－2010年国家科技基础条件平台建设纲要》，科技部、发改委、财政部、教育部随后发布了《"十一五"国家科技基础条件平台建设实施意见》，将国家科技图书文献中心纳入财政部设立平台建设专项，主要负责科技文献平台建设，借助互联网技术，引进建设一批科技期刊、图书等科技文献资源，形成国家科技文献资源保障体系，全面支撑国家各项科技创新活动[9]。2011年，NSTL组织实施的公共图书馆系统、高校图书馆系统以及专业图书馆系统文献共享平台通过科技部、财政部认定。十几年来，印本科技图书文献资源建设一直是NSTL的核心业务，NSTL对外文科技印本资源的采集量保持稳定，同时以"国家许可"模式引进多个科技类外文数据库，为全国范围的科研用户提供科技文献服务。NSTL建设的总目标是立足于国家科技文献信息资源建设与服务的全局性、战略性和权威性，组织各系统科技信息机构较完整地收藏国内外科技文献信息资源。按照国家科技基础条件平台的整体部署，NSTL科技文献资源共享平台建设力图对各类科技文献资源进行集成和扩充，逐步形成具有国际先进水平的科技信息服务网络。在充分利用各项通信设施的基础上，在全国范围内各层级、各类型重点科技文献信息服务机构之间形成可覆盖全国的科技信息资源与服务网络体系。NSTL网络服务系统(www.nstl.gov.cn)作为一个公益性的网络科技服务平台，集多语种、多类型科技文献的文摘信息、题录信息以及全文于一体。以"用户为本，诚信服务"为宗旨，"以资源到单位，服务到桌面"为目标，实现了7×24小时运行，面向全国用户提供科技文献检索、文献传递、网络参考咨询、国际科学引文数据库以及外文回溯期刊全文检索等多种文献信息服务[10]。

2012年3月，NSTL与CALIS签署战略合作协议，正式开通"NSTL文献传递服务(高校版)"。两大保障系统的强强联合，将资源共建共享推向更高层次，NSTL资源有效嵌入到CALIS馆际互借服务系统，高校有户直接使用本校的图书馆用户账号便可以利用到NSTL丰富的科技文献资源，从而进一步提高了对高校科研用户的科技文献信息资源的保障能力。

信息化浪潮迅速改变着当今的社会生活，催生科研范式发生重大变革，e-Science、数据密集型科研、数字人文的出现，导致科学数据对科学研究活动的支撑作用日益显著，随着外部数字信息环境的不断深化、科研用户需求的改变以及信息服务商的业务拓展，NSTL最初设计的以纸本资源为主体的科技文献资源，无论是在服务内容还是服务层次上都不能完全满足科研信息化的要求，需要及时做出调整。因此，在数字信息环境下，NSTL正通过丰富数字资源体系、深化服务层次，顺应时代发展要求，创新管理体制机制，赢得新的发展动力。NSTL将近20年的建设、运维、管理经验值得认真总结，特别是其可持续发展的战略、模式和路径，为今后同类项目建设提供了极有价值的借鉴。

3.4 国家哲学社会科学文献中心——哲学社会科学创新发展的保障条件

国家哲学社会科学文献中心是经中宣部批准,由中国社会科学院主管、中国社科院图书馆承建的哲学社会科学文献信息服务机构。2016 年 5 月 17 日习近平总书记主持召开哲学社会科学工作座谈会并发表重要讲话(“5.17”讲话),首次提出了“加快构建中国特色哲学社会科学”的重大命题,强调着力构建中国特色哲学社会科学,在指导思想、学科体系、学术体系、话语体系等方面充分体现中国风格、中国气派,同时还深刻阐明了构建中国特色哲学社会科学的基本原则。“5.17”讲话是指导新时代哲学社会科学事业长远发展的纲领性文献。“加快构建中国特色哲学社会科学”体现了党中央对哲学社会科学的高度重视,也是广大哲学社会科学工作者的崇高使命。同样,构建中国特色图书情报学,也正是图书情报工作者的责任所在。在“5.17”讲话中,习近平同志指出:要运用互联网和大数据技术,加强哲学社会科学图书文献、网络、数据库等基础设施和信息化建设,加快国家哲学社会科学文献中心建设,构建方便快捷、资源共享的哲学社会科学研究平台[11]。这是党和国家最高领导人就文献信息中心建设作出的明确指示和具体部署。“加快国家哲学社会科学文献中心建设”是“加快构建中国特色哲学社会科学”重要组成部分,前者是后者的基础和保障。根据中央有关部门的安排,由中国社会科学院牵头建设国家哲学社会科学文献中心,主要任务交中国社会科学院图书馆负责落实。经过半年紧张筹划,2016 年底国家哲学社会科学文献中心正式上线运行。3 年来,该中心以国家哲学社会科学学术期刊数据库为重点,整合国内哲学社会科学学术期刊 2 000 余种(含国家社科基金资助的优秀期刊和各学科领域的权威期刊、核心期刊),涵盖论文 1 000 余万篇,外文学术期刊 8 000 余种、论文 700 多万篇,中国社科院学术成果 15 万篇,以及古籍、图片等资料,上线数据计 1 700 余万条,初步建成国家哲学社会科学学术期刊数据库、外文开放获取学术期刊数据库、中国社会科学院科研成果数据库、古籍数据库等一批特色资源数据库,实现了文献信息一站式检索、浏览、下载等功能,成为目前体量较大的哲学社会科学专业信息平台,面向全社会提供公益免费的学术信息服务。2019 年 5 月,该中心 APP 正式开通,用户可以通过手机、平板电脑随时随地使用中心的各种资源。目前该中心用户数量不断攀升,个人注册用户超过 100 万人,机构用户 1 万余家,遍布国内高校、科研各领域,累计点击量超过 4 亿次,下载量愈 2 600 万次;另外在北美、欧洲及“一带一路”沿线 30 多个国家均有机构用户,受到国际学术界的广泛关注[12]。国家哲学社会科学文献中心的建设,为哲学社会科学工作者提供了极大便利,该中心秉承的公益免费原则得到学者的普遍认同,客观上也为中国学术“走出去”开启了一扇大门。

建设国家哲学社会科学文献中心是一项长期任务,需要制订更为详尽的、可持续发展的战略规划。就目前的资源状况看,该中心的资源类型、文献品种的数量与质量还不尽人意,中外文图书和古籍还不足以满足高水平教学科研需要,亟待丰富和充实。在建设思路上应坚持“合作共建、协同保障”路径,突破建设单位单一的格局,联合国内重要的哲学社会科学教学科研机构,进一步整合、丰富文献资源,特别是要加强中外文图书、古籍及各类专题文献数据库、机构知识库等学术资源建设。

建设国家社会科学文献中心,服务全国哲学社会科学研究,需要有足够的经费保证。目前,该中心的经费来源主要来自于本院的信息化专项经费和全国哲学社会科学规划办的部分资助,需要适当拓宽渠道加大投入,要创新国家哲学社会科学文献中心管理体制机制。目前该中心归口中国社会科学院,依托社科院图书馆的管理策略是可行的,但应考虑尽早联合国内主要社科文献信息机构,组建哲学社会科学文献保障联合体,加强与高校 CASHL 的合作。要发挥各协同单位的资源与服务优势,可考虑设立若干学科分中心,诸如经济学、法学、文学、哲学、史学、国际问题研究等。要强化中心的协调能力,有效调度资源与服务,整体提升文献信息保障水平和支撑哲学社会科学创新发展的能力。

3.5 国家文献信息保障体系建设构想

总结我国文献信息资源保障体系建设的经验,我们发现:已建成投入运营的几大保障系统基本属于以系统协调保障为主的模式。文献信息协调方式,有区域协调和系统协调两种主要模式。在早期文献资源建设协调与布局模式的讨论中,出现过是以“区域协调”为主还是以“系统协调”为主的争论,“区域协调”的意见曾一度占据上风,主张按照地域范围建立国家级、大区级、省级三级文献保障体系。为什么在实践中“系统协调”方案被最终选择,并且获得成功?这大概与我国

现行的图书情报管理体制有着直接关系。我国主要图书情报单位分别归口教育、科技、文化等主管部门,上下层级隶属关系清晰,各系统所属的图情机构间联系紧密、合作充分,系统内的用户需求具有明显的趋同性。而相比之下,一定区域范围内的众多图情机构间的业务联系比较松散,经费来源渠道多样,用户需求存在差异,因此协调保障难度较大。另外,随着通信技术的进步,特别是互联网的出现,使得网上信息传播、文献传递变得迅速便捷,文献利用的地域障碍得以有效克服。在可以预见的未来,以"系统协调"为主的文献信息资源保障模式仍将是主流趋势。今后的一项重要工作就是加强各系统保障体系间的协作协调,对各系统平台进行实质性的整合,最终形成跨地域、跨部门、跨系统的国家文献信息保障体系。这是一项带有全局性、战略性的建设任务。

在国家文献信息保障体系建设中,国家图书馆应发挥更多的组织协调作用。国家图书馆是中国图书馆事业的国家队、排头兵。百余年来国图秉承"传承文明,服务社会"的宗旨,建设积累了丰富浩瀚的传统与数字资源,业已成为全球最大的中文文献收藏与保存保护中心,目前拥有实体馆藏 3 901.19 万册(件),其中中文文献 2 688.03 万册(件),外文文献总量 1 213.16万册(件),馆藏量以年均 130 万册(件)的速度增长。国家图书馆在数字化建设中成就显著。1996 年由国家图书馆牵头的"中国试验性数字式图书馆"项目启动,是我国最早的数字图书馆研究项目之一。此后又陆续实施了国家数字图书馆工程、数字图书馆推广工程、文化信息资源共享工程等建设项目,数字资源极大丰富,文献信息保障能力得以强化。经过多年建设积累,到 2018 年底,国家图书馆数字资源总量达 1 960.91TB,包括馆藏特色资源 1 390.41TB,外购数据库 191.6TB,网络导航和网络采集资源 209.98TB,征集数字资源 162.4TB,电子报纸交存 6.48TB;外购数据库 254 个,其中外文数据库 126 个,中文数据库 128 个;资源类型包括文本、图像、音频、视频、网络资源等多种形式,涵盖范围涉及现代文献、民国时期文献、善本古籍文献[13]。国家图书馆的优质资源在国家文献信息资源保障体系中占居重要地位。国家图书馆的经费保障相对充裕,馆舍条件、人员素质、管理水平等各方面拥有优势,必将在新时代图书馆服务中发挥更大作用。

文献信息资源说到底是一种战略资源,在国家经济建设、社会发展和科技进步中重要价值不容小觑。高端科技文献信息资源的战略意义尤其突出。在当前的国际竞争中,敌对势力遏制中国发展的野心昭然若揭,他们采用加增关税极端施压等手段,以知识产权保护为名,对高端科技实施封锁并限制人才交流,严重扰乱了正常的国际秩序和国家关系。因此,数字资源长期保存和安全利用问题必须高度关注,文献信息资源国家战略储备应及早提上日程,切实抓好资源的自建、引进、储备、利用等一系列工作,尤其要高度重视信息安全,防患于未然。

参考文献:

[1] 范兴坤. 改革开放前后两个三十年我国图书馆事业发展回顾[J]. 图书与情报,2009(1):1-27.
[2] 程焕文. 共和国图书馆事业四十年之回顾与展望[J]. 图书馆,1989 (5):3-23.
[3] 高淑华,等. 新世纪图书馆展望[M]. 长春:吉林大学出版社,1999:1-8.
[4] 李东来,韩继章."全国图书协调方案"时期图书馆协同思想指导下的馆际协作的回顾与思考[J]. 图书馆,2009(5):51-55.
[5] UAP 国内学术研讨会. 促进 UAP 在中国实现的倡议书[C]// 北京图书馆业务处. UAP 出版物资源共享国内学术讨论会论文集. 北京:书目文献出版社,1988:1-2.
[6] 范并思. 从经验图书馆学到新型图书馆学[J]. 中国图书馆学报,1993(2):3-11.
[7] 国家计委、教育部、财政部印发关于"十五"期间加强"211 工程"项目建设的若干意见的通知[EB/OL]. [2019-12-28]. http://www.moe.gov.cn/srcsite/A22/s7065/200209/t20020902_110575.html.
[8] 高等教育"211 工程"三期总体建设方案[EB/OL]. [2019-12-28]. http://xkb.cumt.edu.cn/08/be/c1458a67774/page.htm.
[9] "十一五"国家科技基础条件平台建设实施意见[EB/OL]. [2019-12-28]. http://www.most.gov.cn/fggw/zfwj/zfwj2005/200512/t20051214_54855.htm.
[10] 孙坦. 国家科技图书文献中心发展报告[M]//韩永进. 中国图书馆事业发展报告:数字图书馆卷. 北京:国家图书馆出版社,2017:153-156.
[11] 习近平. 在哲学社会科学工作座谈会上的讲话[EB/OL]. [2019-12-28]. http://www.xinhuanet.com/politics/2016-05/18/c_1118891128_4.htm.
[12] 张振. 中国社会科学院举行国家哲学社会科学文献中心成果发布会[EB/OL]. [2019-12-28]. http://ex.cssn.cn/zx/bwyc/201905/t20190516_4896544.shtml? COLLCC=2397807509&.
[13] 百年传承翰墨生香:国家图书馆文献资源建设[EB/OL]. [2019-12-28]. https://new.qq.com/rain/a/20190910A0OQJU.

杨沛超.新中国图书情报事业发展的历史轨迹与动因分析[J].图书情报工作,2020,64(1):5-13.

An Analysis of the Historical Track and Motivation of Library and Information Development in New China

Yang Peichao

Chinese Academy of Social Sciences Library, Beijing 100732

Abstract: [Purpose/significance] To review the historical track of cause of library and information development since the founding of new China, and to provide fresh experience for library and information construction in the new era. [Method/process] Summarized the main achievements of cause of library and information in the past 70 years from seven aspects; discussed the development motivation of the cause of library and information in new China from three dimensions, social document information demand, macro-social environment and internal factors of library and information agencies; took the construction of document information guarantee system such as CALIS, NSTL and NCPSSD as examples, introduced the landmark achievements of library and information constructions in China. [Result/conclusion] Proposing on the further construction of national document information guarantee system.

Keywords: the cause of library and information in China historical development motivation analysis construction of national document information guarantee system

2017－2019 年度《图书情报工作》优秀论文

本刊自 2014 年起发布当年及前两年高被引论文 TOP10。2019 年,《图书情报工作》仍延续上一年的评选方式,评选过去 3 年发表的高被引和高下载论文,以各年 TOP50 为基础,兼顾发表时间,由编辑部最后选定 20 篇进行公布。2017－2019 年度《图书情报工作》优秀论文如下:

序号	题名	作者	发表时间
1	我国政府数据开放共享政策问题的构建	黄如花,温芳芳	2017,61(20)
2	融合主题与情感特征的突发事件微博舆情演化分析	安璐,吴林	2017,61(15)
3	高校图书馆微信公众平台用户流失行为模型及其影响因素分析	郭顺利,张向先,相甍甍	2017,61(2)
4	手机游戏用户粘性影响机制研究:整合 Flow 理论和 TAM 理论	段菲菲,翟姗姗,池毛毛等	2017,61(3)
5	细粒度情感分析研究综述	唐晓波,刘广超	2017,61(5)
6	基于科研众包模式的公众科学项目运作机制初探——以 Evolution MegaLab 为例	牛毅冲,赵宇翔,朱庆华	2017,61(1)
7	网络健康社区知识共享的影响因素研究	张克永,李贺	2017,61(5)
8	美国图书馆文化创意产品发展现状及启示	张雅琪,柯平	2017,61(22)
9	图书馆阅读推广的合理性审视	范并思	2017,61(23)
10	非物质文化遗产数字化研究述评	周亚,许鑫	2017,61(2)
11	移动社交媒体环境下用户错失焦虑症(FoMO)的研究回顾与展望	赵宇翔,张轩慧,宋小康	2017,61(8)
12	美国、欧洲、日本、中国数字素养培养模式发展述评	许欢,尚闻一	2017,61(16)
13	虚拟社区用户知识付费意愿实证研究	方爱华,陆朦朦,刘坤锋	2018,62(6)
14	高校移动图书馆用户画像构建实证	陈添源	2018,62(7)
15	高校图书馆创客空间建设与发展趋势展望	王宇,孙鹏	2018,62(2)
16	互联网思维下图书共享模式研究	赵琰,戴晓翔,詹庆东	2018,62(3)
17	新时代情报学与情报工作的新定位与新认识——"情报学与情报工作发展论坛(2017)"侧记与思考	初景利	2018,62(1)
18	网络舆情信息传播动力机制的比较研究	曾润喜,陈创	2018,62(7)
19	数据驱动下数字图书馆用户画像模型构建	许鹏程,毕强,张晗等	2019,63(3)
20	人工智能在图书馆应用的理论逻辑、现实困境与路径展望	杨九龙,阳玉堃,许碧涵	2019,63(4)